

Lehrplan Öffentliches Recht

Das phantastische Öffentliche Recht!

1. Lerneinheit: Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht

A) Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage

- I.) Der Verwaltungsrechtsweg
 - 1.) Aufdrängende Spezialzuweisung
 - 2.) Die Generalklausel, § 40 Abs. 1 VwGO
 - 3.) Abdrängende Sonderzuweisung
- II.) Statthafte Klageart
 - hier: VA-Problematik
 - Maßnahmen im Beamtenrecht
 - Statthafte Klageart bei Nebenbestimmungen
- III.) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen
 - 1.) Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO
 - 2.) Vorverfahren, § 68 VwGO
 - 3.) Klagefrist, § 74 VwGO
 - 4.) Klagegegner, § 78 VwGO
- IV.) Allgemeine (weitere) Zulässigkeitsvoraussetzungen
 - 1.) Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO
 - 2.) Vorverfahren, § 68 VwGO
 - 3.) Klagefrist, § 74 VwGO
 - 4.) Klagegegner, § 78 VwGO

B) Die Begründetheit der Anfechtungsklage

- I.) Rechtswidrigkeit des VAs
 - 1.) Ermächtigungsgrundlage
 - 2.) Formelle Voraussetzungen
 - a) Zuständigkeit der verklagten Behörde
 - b) Ordnungsgemäßes Verwaltungsverfahren
 - hier: Folgen von Verfahrensfehlern
 - 3.) Materielle Voraussetzungen
 - a) Tatbestandsvoraussetzungen
 - b) Richtiger Adressat
 - c) Hinreichende Bestimmtheit
 - d) Verhältnismäßigkeit/Ermessen
 - hier:
Ermessensfehler
"Ermessen auf Tatbestandsseite" = Beurteilungsspielraum
- II.) Rechtsverletzung des Klägers

C) Weitere Problembereich der Anfechtungsklage

- I.) Nichtigkeit des VAs
- II.) Änderung der Sach- und Rechtslage



III.) Prüfungsaufbau der Nebenbeschäftigungen in der Begründetheit in der Anfechtungs-/Verpflichtungsklage

IV.) reformatio in peius im Widerspruchsverfahren

V.) Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten

D) Die Verpflichtungsklage

I.) Die Zulässigkeit

II.) Die Begründetheit

E) Die Fortsetzungsfeststellungsklage

I.) Die Zulässigkeit

II.) Die Begründetheit

F) Die Allgemeine Leistungsklage

I.) Die Zulässigkeit

II.) Die Begründetheit
hier: Die Arten der Allgemeinen Leistungsklage
Folgenbeseitigungsanspruch
Unterlassungsklage
Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch
Sonstiger Leistungsanspruch

G) Die Feststellungsklage

I.) Die Zulässigkeit

II.) Die Begründetheit

H) Die Normenkontrollklage

I.) Die Zulässigkeit

II.) Die Begründetheit

2. Lerneinheit: Polizei- und Ordnungsrecht

A) Überblick

Systematik des Rechts der Gefahrenabwehr in Nordrhein Westfalen

B) Sonderprobleme im Polizei- und Ordnungsrecht

I.) Subsidiaritätsgrundsatz, § 1 Abs. 2 PolG

II.) Gefahrenbegriffe
Anscheinsgefahr / Scheingefahr / Gefahrenverdacht

III.) Störerproblematik

- 1.) Verhaltensstörer / Zustandsstörer / Inanspruchnahme einer nichtverantwortlichen Person (Nichtstörer)
- 2.) Richtiger Störer beim Zusammenwirken mehrerer Kausalfaktoren
- 3.) Rechtsnachfolge in Ordnungspflichten



- 4.) Unselbständige Verfügungen
- 5.) Ordnungsbehördliche Verordnung

C) Vollstreckungsrecht

- I.) Systematik der Verwaltungsvollstreckung in Nordrhein Westfalen
- II.) Aufbau der Vollstreckungsrechtlichen Klausur
 - 1.) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen
 - a) Gestrecktes Verfahren
 - b) Abgekürztes Verfahren
 - 2.) Ordnungsgemäßes Vollstreckungsverfahren
- III.) Sonderprobleme im Vollstreckungsrecht
 - 1.) Richtige Ermächtigungsgrundlage bei Standardmaßnahmen
 - 2.) Das Abschleppen als Maßnahme der Verwaltungsvollstreckung
 - 3.) Der finale Todesschuss

3. Lerneinheit: Vorläufiger Rechtsschutz

A) Das Verfahren gem. § 80 Abs. 5 VwGO

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit
 - 1.) Klausuraufbau im Fall des § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO
 - 2.) Klausuraufbau im Fall des § 80 Abs. 2 Nr. 1 – 3 VwGO
- III.) Sonderprobleme
 - 1.) § 80 Abs. 5 im Ausländerrecht
 - 2.) § 80 Abs. 5 im Beamtenrecht
 - 3.) § 80 Abs. 5 im Baurecht

B) Das Verfahren gem. § 123 VwGO

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

4. Lerneinheit: Staatshaftungsrecht

A) Überblick und Systematik des Staatshaftungsrechts

B) Anspruch aus einem verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnis

- I.) Voraussetzungen
- II.) Fallgruppen
 - 1.) Öffentlich-rechtliche Verwahrung
 - 2.) Öffentlich-rechtliche GoA
 - 3.) Öffentlich-rechtliches Benutzungs- und Leistungsverhältnis
 - 4.) Beamtenrechtliches Fürsorgeverhältnis

C) Anspruch aus § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG

- I.) Voraussetzungen



II.) Sonderprobleme

D) Anspruch aus § 39 OBG

E) Ansprüche bei Enteignung, enteignungsgleichen und enteignenden Eingriffen

- I.) Anspruch aus einem Spezialgesetz bei Enteignung
 - 1.) Voraussetzungen
 - 2.) Abgrenzung enteignende Wirkung ./.. Ausschluss der Sozialbindung
- II.) Anspruch aus dem Rechtsinstitut des enteignungsgleichen Eingriffs
 - 1.) Herleitung
 - 2.) Voraussetzungen
- III.) Anspruch aus dem Rechtsinstitut des enteignenden Eingriffs
 - 1.) Herleitung
 - 2.) Voraussetzungen
- IV.) Der allgemeine Aufopferungsanspruch
 - 1.) Herleitung
 - 2.) Voraussetzungen

5. Lerneinheit: Der öffentlich-rechtliche Vertrag

A) Überblick

- I.) Abgrenzung Vertrag ./.. Mitwirkungsbedürftiger VA
- II.) Abgrenzung öffentlich-rechtlicher ./.. privatrechtlicher Vertrag
- III.) Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrages

B) Prüfungsaufbau des öffentlich-rechtlichen Vertrages

- I.) Einigung
- II.) Zulässigkeit der Vertragsform
- III.) Form des Vertrages
- IV.) Inhaltliche Zulässigkeit
- V.) Nichtigkeit des Vertrages

6. Lerneinheit: Öffentliches Sachen- und Anstaltsrecht

A) Arten und Entstehung der öffentlichen Sache

B) Abgrenzung und Voraussetzung des Gemeindegebrauchs und der Sonder- nutzung

C) Recht auf Zugang zu öffentlichen Einrichtungen

- I.) Anspruchsgrundlage



- II.) Voraussetzungen und Problembereiche des § 8 Abs. 2 GO NW

7. Lerneinheit: Baurecht

A) Überblick über das Bauplanungs- und Bauordnungsrecht

B) Voraussetzung der Erteilung einer Baugenehmigung

- I.) Vereinbarkeit mit Bauplanungsrecht
 - 1.) Veränderungssperre und Zurückstellung
 - 2.) Beplanter Bereich
 - a) Qualifizierter Bebauungsplan
 - b) Einfacher Bebauungsplan
 - 3.) Der unbeplante Innenbereich
 - 4.) Der unbeplante Außenbereich
- II.) Vereinbarkeit mit Baurechtsordnung

C) Bauordnungsbehördliche Verfügung

- I.) Arten und Voraussetzungen der bauordnungsbehördlichen Verfügung
 - 1.) Abrissverfügung
 - 2.) Stilllegungsverfügung
 - 3.) Nutzungsuntersagung
- II.) Die Nachbarklage im Baurecht

8. Lerneinheit: Versammlungsrecht

A) Anwendbarkeit und Ermächtigungsgrundlagen des Versammlungsgesetzes

B) Besonderheiten im Verhältnis zu Art. 8 GG

9. Lerneinheit: Kommunalrecht

A) Die Träger der Kommunalverwaltung

B) Die Gemeindeorgane

C) Aufgaben der Kommunalverwaltung und staatliche Aufsicht

- I.) Selbstverwaltungsangelegenheiten
- II.) Auftragsangelegenheiten
- III.) Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung



D) Die allgemeine Kommunalaufsicht

- I.) Präventive Aufsicht
- II.) Repressive Aufsicht
 - 1.) Zuständigkeit und Voraussetzungen der Beanstandung von Ratsbeschlüssen
 - 2.) Zuständigkeit und Voraussetzungen bei Aufhebung eines Ratsbeschlusses
hier: Prüfungsaufbau der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses
 - 3.) Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters
 - a) Möglichkeiten des Gemeinderates
 - b) Möglichkeiten der Aufsichtsbehörde

E) Das Kommunalverfassungsstreitverfahren

10. Lerneinheit: Verfassungs- und Staatsorganisationsrecht

A) Die grundlegenden Festlegungen der Verfassung

- I.) Die Präambel
- II.) Die Strukturprinzipien
- III.) Die Staatszielbestimmungen

B) Die Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen

- I.) Formelle Verfassungsmäßigkeit
 - 1.) Die Gesetzgebungszuständigkeiten
 - 2.) Das Gesetzgebungsverfahren
- II.) Materielle Verfassungsmäßigkeit
 - 1.) Einzelfallgesetz
 - 2.) Bestimmtheitsgebot
 - 3.) Wesensgehalt
 - 4.) Verhältnismäßigkeit
 - 5.) Verstoß gegen Strukturprinzipien

C) Sonderfall: Das verfassungsändernde Gesetz

D) Die Verfassungsorgane

11. Lerneinheit: Die Grundrechte

A) Leistungsansprüche aus Grundrechten

B) Drittwirkung der Grundrechte

C) Die Verfassungsbeschwerde

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit



D) Die einzelnen Grundrechte

- I.) Die Meinungs-, Presse-, Informationsfreiheit und die Freiheit der Rundfunk- und Filmberichterstattung, Art. 5 Abs. 1 GG
 - 1.) Schutzbereich
 - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- II.) Die Kunst- und Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 Abs. 3 GG
 - 1.) Schutzbereich
 - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- III.) Die Berufsfreiheit, Art. 12 GG
 - 1.) Schutzbereich
 - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- IV.) Eigentum, Art. 14 GG
 - 1.) Schutzbereich
 - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- V.) Die Glaubens- und Bekenntnisfreiheit; die Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1/2 GG
 - 1.) Schutzbereich
 - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- VI.) Das Recht auf Kriegsdienstverweigerung, Art. 4 Abs. 3 GG
 - 1.) Schutzbereich
 - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- VII.) Die Gleichheitsrechte
 - 1.) Die besonderen Gleichheitssätze
 - 2.) Der allgemeine Gleichheitssatz

12. Lerneinheit: Das Europarecht

A) Geschichte und Grundlagen

B) Die Arten des Gemeinschaftsrechts

- I.) Das Primäre Gemeinschaftsrecht
- II.) Das Sekundäre Gemeinschaftsrecht
 - 1.) Die Verordnung
 - 2.) Die Richtlinie
 - 3.) Die Entscheidung
 - 4.) Die Empfehlung
 - 5.) Die Stellungnahme

C) Die Organe der EU

- I.) Der Rat
- II.) Die Kommission
- III.) Die Versammlung
- IV.) Der EuGH



D) Die wichtigsten Verfahren vor dem EuGH

- I.) Die Aufsichtsklage
- II.) Die Nichtigkeitsklage
- III.) Die Untätigkeitsklage
- IV.) Das Vorabentscheidungsverfahren
- V.) Die Schadenersatz-Klage gegen die Gemeinschaft

E) Die „Solange-Entscheidungen“ des BVerfG